Дело № 5-273-0402/2025

УИД: 86MS0031-01-2025-0402/2025

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

14 августа 2025 года пгт. Междуреченский

Мировой судья судебного участка № 2 Кондинского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Черногрицкая Е.Н.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении

администрации Кондинского района ИНН 8616001630 ОГРН 1028601391213, адрес юридического лица: ХМАО-Югра, Кондинский район, пгт. Междуреченский, ул. Титова, д. 21, ранее не привлекавшейся к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные главой 20 КоАП РФ (сведения в материалах дела отсутствуют),

установил:

Администрация Кондинского района по адресу: ХМАО-Югра, Кондинский район, пгт. Междуреченский, ул. Титова, 21, 02 июля 2025 года не выполнила в полной мере мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а именно: заблаговременно не созданы запасы продовольственных средств, чем нарушены положения ст. 8, 9 Федерального закона № 28-ФЗ от 12.02.1998 «О гражданской обороне», п.5 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденных Постановление Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

# Законный представитель, защитник в судебное заседание не явились, извещены надлежащими образом, об отложении рассмотрения дела не ходатайствовали.

# Из представленных суду письменных объяснений следует, что администрация Кондинского района не имеет финансовой возможности организовать хранение всей номенклатуры продовольственного резерва в соответствии с требованиями действующего законодательства, так как бюджет муниципального образования Кондинский район является дотационным.

Исследовав материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

В соответствии с [частью 2 статьи 20.7](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=330401&dst=3042&field=134&date=09.07.2024) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

В соответствии с [ч. 1 ст. 15](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422250&dst=100140&field=134&date=09.07.2024) Федерального закона от 06.10.2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения муниципального района относятся помимо прочего участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района; организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального района.

Федеральный [закон](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422099&date=09.07.2024) от 12.02.1998 года № 28-ФЗ "О гражданской обороне" определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны (далее Федеральный закон № 28-ФЗ).

В соответствии со [статьями 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422099&dst=100145&field=134&date=09.07.2024), [2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422099&dst=72&field=134&date=09.07.2024), [9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422099&dst=100073&field=134&date=09.07.2024) Федерального закона от 12.02.1998 года №28-ФЗ "О гражданской обороне" гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Одной из основных задач в области гражданской обороны является предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты.

В соответствии со [ст. 4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422099&dst=100035&field=134&date=09.07.2024) Федерального закона от 12.02.1998 года № 28-ФЗ "О гражданской обороне" организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Согласно [части 2 статьи 8](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=386976&dst=20&field=134&date=09.07.2024) Закона № 28-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований, в том числе проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения; создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств; обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств определен [Положением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=334978&dst=100009&field=134&date=09.07.2024) № 379.

В соответствии с [пунктом 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=334978&dst=100049&field=134&date=09.07.2024) Положения № 379 запасы материально-технических средств включают в себя специальную и автотранспортную технику, средства малой механизации, приборы, оборудование и другие средства, предусмотренные табелями оснащения спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Запасы продовольственных средств включают в себя крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты.

Запасы медицинских средств включают в себя лекарственные препараты, медицинские изделия.

Запасы иных средств включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, средства радиационной, химической и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

[Пунктом 5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=334978&dst=100045&field=134&date=09.07.2024) Положения № 379 определено, что запасы накапливаются заблаговременно в мирное время в объемах, определяемых создающими их федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, и хранятся в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности. Не допускается хранение запасов с истекшим сроком годности.

Согласно [подпункту "б" пункта 6](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=334978&dst=100056&field=134&date=09.07.2024) Положения № 379 создание запасов и определение их номенклатуры и объемов исходя из потребности осуществляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления - для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, и оснащения аварийно-спасательных формирований, спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Пунктом 21 Устава Кондинского района предусмотрена обязанность по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Из материалов дела следует, что отделом надзорной деятельности и профилактической работы (по Кондинскому району) УНДиПР ГУ МЧС России по ХМАО-Югре на основании распоряжения от 26.06.2025 №2506/004-86/28-В/РВП 02.07.2025 проведена внеплановая проверка с целью контроля исполнения предписания об устранении нарушений от 21.06.2024 №2406/004-86/20-В/ПВП, срок исполнения которого истек 01.07.2025, с целью контроля осуществления государственного надзора за реализацией органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны, в отношении органа местного самоуправления юридического лица - администрации Кондинского района, расположенного по адресу: ул. Титова, 21 пгт. Междуреченский, Кондинский район, Ханты-Мансийский автономный округ- Югра.

В ходе выездной проверки установлено, что администрацией Кондинского района заблаговременно не созданы запасы продовольственных средств, о чем составлен акт от 26.06.2025.

Указанные обстоятельства явились основанием для составления в отношении юридического лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ.

Факт совершения администрацией указанного административного правонарушения подтвержден собранными по делу доказательствами:

протоколом об административном правонарушении от 04.07.2025 (л.д.1-3);

распоряжением о проведении выездной проверки от 25.06.2025 (л.д. 4-5);

актом выездной проверки от 02.07.2025 (л.д. 6-7);

распоряжением администрации Кондинского района от 08.06.2025 №86/п (л.д. 8);

учетной карточкой учреждения (л.д. 14);

свидетельствами о постановке администрации Кондинского района на налоговый учет (л.д. 15-16);

Уставом Кондинского района (л.д. 9-11);

копией постановления мирового судьи судебного участка №2 Кондинского судебного района ХМАО-Югры по ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ от 08.07.2025 в отношении администрации Кондинского района;

расчетом дотационности бюджета МО Кондинский район за 2022-2025 годы.

Собранные по делу доказательства последовательны, непротиворечивы, согласуются между собой, отвечают требованиям, предъявляемым к соответствующего вида доказательствам положениями [главы 26](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=349551&date=16.03.2022&dst=102394&field=134) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и признаются мировым судьей допустимыми и достоверными относительно события административного правонарушения.

Мировым судьей в ходе судебного разбирательства установлено, что в нарушение вышеуказанных требований действующего законодательства администрацией Кондинского района фактически не созданы в целях гражданской обороны продовольственные запасы.

В силу [части 2 статьи 2.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449656&dst=100043&field=134&date=08.07.2024) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим [Кодексом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449656&date=08.07.2024) или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Требования действующего законодательства о создании в целях гражданской обороны продовольственных запасов администрацией Кондинского района не соблюдены, объективных сведений, указывающих, что юридическим лицом предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению до момента выявления нарушений, в материалах дела не имеется.

Протокол об административном правонарушении составлен уполномоченным должностным лицом после проведенного контрольного (надзорного) мероприятия, в ходе которого нарушение и было выявлено, в присутствии защитника юридического лица, соответствует требованиями [статьи 28.2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449656&dst=102588&field=134&date=08.07.2024) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Права разъяснены. Копия протокола вручена.

Анализируя и оценивая собранные и исследованные в судебном заседании доказательства в их совокупности, мировой судья приходит к выводу о доказанности вины юридического лица в совершении инкриминируемого административного правонарушения и квалифицирует действия администрации Кондинского района по ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ, - как невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Доводы о невозможности и нереальности создания запасов продовольственных средств по рекомендуемой номенклатуре обеспечения населения продуктами питания в соответствии с методическими рекомендациями являются несостоятельными, не указывают на наличие объективных препятствий соблюдения требований, не освобождают учреждение от выполнения обязанностей в области гражданской обороны по накоплению и хранению запасов продовольственных средств в объеме, предусмотренном номенклатурой.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, мировым судьей не установлено.

Обстоятельством, отягчающим административную ответственность, является повторное совершение однородного административного правонарушения.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 1 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

При назначении наказания судья учитывает характер и степень общественной опасности правонарушения, роли правонарушителя, характер совершенных действий и степень допущенного бездействия, отсутствие смягчающих и наличия отягчающего наказание обстоятельств, с учетом дотационности бюджета муниципального образования, считает необходимым назначить наказание в виде административного штрафа ниже низшего предела, установленного санкцией [ч. 1 ст. 12.34](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408096&dst=7665&field=134&date=16.03.2022) КоАП РФ, исходя также из того, что санкции должны отвечать вытекающим из [Конституции](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=2875&date=16.03.2022) Российской Федерации требованиям справедливости и соразмерности. Принцип соразмерности, выражающий требования справедливости, предполагает установление публично-правовой ответственности лишь за виновное деяние и ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, компенсационного характера применяемых санкций, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств.

Указанные выше обстоятельства мировой судья признает исключительными и применяет положения [ст. 4.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408096&dst=100133&field=134&date=16.03.2022) КоАП РФ.

Согласно [части 3.2 статьи 4.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=359000&dst=6276&field=134&date=16.03.2022) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи [раздела II](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=359000&dst=100173&field=134&date=16.03.2022) настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

В силу [части 3.3 статьи 4.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=359000&dst=6277&field=134&date=16.03.2022) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания в соответствии с [частью 3.2 настоящей статьи](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=359000&dst=6276&field=134&date=16.03.2022) размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи [раздела II](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=359000&dst=100173&field=134&date=16.03.2022) настоящего Кодекса.

На основании изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10, ст.29.11 КоАП РФ, мировой судья,

постановил:

Администрацию Кондинского района (ОГРН 1028601391213, ИНН 8616001630) признать виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ч.2 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, назначить наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

Штраф перечислить на следующие реквизиты: получатель: УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (Департамент административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры л/сч 04872D08080) счет: 40102810245370000007 РКЦ ХАНТЫ-МАНСИЙСК//УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре г. Ханты-Мансийск БИК 007162163 номер казначейского счета 03100643000000018700 ОКТМО 71816000 ИНН 8601073664 КПП 860101001 КБК 72011601203019000140 УИН 0412365400315002732520169.

Срок для добровольной уплаты административного штрафа - не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Оригинал квитанции об оплате штрафа подлежит передаче мировому судье вынесшему данное постановление (ХМАО-Югра, пгт. Междуреченский, ул.П.Лумумбы, д.2/1).

Разъяснить, что неуплата административного штрафа в срок, установленный ч. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет административную ответственность по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления в Кондинский районный суд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка № 2 Кондинского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

Мировой судья

судебного участка № 2 Е.Н. Черногрицкая